

版权所有  
复制必究

## 2023 公务员考试《申论》试卷一

### 重要提示

为维护您的个人利益，确保公务员考试的公平公正，  
请您协助我们监督考试实施工作。

本场考试规定：监考老师要向本考场全体考生展示题  
本密封情况，并邀请 2 名考生代表验封签字后，方能开启  
试卷袋。

二〇二二年十月

条  
形  
码  
粘  
贴  
处

请将此条形码揭下，  
贴在答题卡指定位置

准考证号

姓名



# 注意事项

1. 本题本由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 180 分钟。其中，阅读给定资料参考时限为 50 分钟，作答参考时限为 130 分钟。满分 100 分。

2. 监考人员宣布考试开始时，你才可以开始答题。

3. 请在题本、答题纸指定位置填写自己的姓名，填涂准考证号。

4. 所有题目一律使用现代汉语作答在答题纸指定位置。未按要求作答的，不得分。

5. 监考人员宣布考试结束时，考生应立即停止作答，将题本、答题纸和草稿纸都翻过来留在桌上，待监考人员确认数量无误、允许离开后，方可离开。

严禁折叠答题纸！

停！请不要往下翻！听候监考老师的指示。否则，会影响你的成绩。



## 给定资料

### 资料 1

法者，治之端也。执政兴国，离不开法治支撑；社会发展，离不开法治护航；百姓福祉，离不开法治保障。当前，我国进入了全面建设社会主义现代化法治国家，向第二个百年奋斗目标进军的新征程，一个更高水平的法治社会正焕发出崭新的风貌。

紧依牛背梁风景区的柞水县营盘镇朱家湾村，是近年来 M 市新兴起的休闲避暑地之一，先后被命名中国最美休闲乡村和全国美丽宜居村庄。“由于位置特殊，当初村口有不少宾馆，还有很多烧烤摊子。这些违法违规建筑影响了村容村貌，对环境也造成了影响。”4月15日，营盘镇相关负责人介绍说，“如今，这些问题在秦岭‘五乱’整治工作中都得以根治。”针对秦岭区域乱搭乱建、乱砍乱伐、乱采乱挖、乱排乱放、乱捕乱猎问题，M市成立市级工作专班，对整治工作安排部署，相关市级领导结合分工包抓具体工作。

同时，M市建立了“日统计、周通报”制度，对各类问题坚持“边查边改、边改边销”。对整治中表现突出的前3名县区公安局，分别给予20万元、15万元、10万元奖励，对整治成效明显的市级相关部门通报表彰，在全市持续保持以案震慑、以案教育、以案促改的秦岭保护高压态势。

自去年8月秦岭“五乱”问题专项整治以来，纪检监察机关共受理涉秦岭“五乱”问题线索163件，立案120件129人，处分82件75人；公安机关共侦办破坏秦岭生态环境刑事案件134起，刑事拘留59人，取保候审64人，批准逮捕27人，移送起诉63案80人；相关行政执法部门办理行政案件762起、行政处罚4132万元，行政拘留18人，收缴砂石1289立方米，恢复耕地、林地、荒地、河滩3624亩。省长赵一德先后两次对M市秦岭“五乱”整治做法作出重要批示予以充分肯定。

4月14日，13名生态环保志愿者在洛南县县河上游开展以“守护家乡青山绿水，争当秦岭生态卫士”为主题的碧水保卫志愿服务，他们一边捡拾垃圾、打捞河岸边的漂浮物、观察记录该段水生态状况等，一边向群众发放以秦岭生态环境保护宣传资料，讲解相关政策和法律法规，普及秦岭生态环境保护知识。

保护秦岭生态，需从水源保护、植被保护等基本做起。近年来，M市认真贯彻落实《陕西省秦岭生态环境保护条例》，统筹推进秦岭区域山水林田湖草系统治理，加快

矿山生态修复，完善秦岭生态补偿制度，加强生物多样性保护，持之以恒加强秦岭生态环境系统修复，让秦岭美景永驻、青山常在、绿水长流。

同时建成了环境监控应急指挥平台，实现了集实时视频监控、污染源自动监测、环境应急管理、视频会议协商、环境地理信息和数据集中存贮等功能于一体的智能管理。以村、林场等作为责任单位，建立了“横向到边、纵向到底”的秦岭生态环境保护管理网格，履行巡查处置、告知劝阻、及时上报、跟踪落实等职责。

不断健全和完善的管理体制、保护机制，从根本上形成自觉依法保护秦岭的长效机制，也形成了秦岭生态环境保护工作的强大合力，推进了秦岭生态环境保护长效治理。

## 资料 2

上世纪 80 年代，我国将环境保护确定为基本国策；上世纪 90 年代，将可持续发展战略确定为国家战略。进入新世纪，我国大力推进资源节约型、环境友好型社会建设，将节约资源确定为基本国策。

党的十八大将生态文明建设纳入“五位一体”总体布局，党的十九大将“坚持人与自然和谐共生”作为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一。“增强绿水青山就是金山银山的意识”写入党章，贯彻新发展理念、生态文明建设等要求写入宪法，坚决打好污染防治攻坚战成为决胜全面建成小康社会三大攻坚战之一，生态文明建设在治国理政中的地位日益凸显。

今年 3 月 1 日，《中华人民共和国长江保护法》开始实施，这是我国首部有关流域保护的专门法律。黄河保护立法也已经纳入全国人大常委会今年立法计划。

我国生态环境保护法律法规日益完善。1978 年，“国家保护环境和自然资源，防治污染和其他公害”写入宪法；1979 年 9 月，我国第一部环境法律《中华人民共和国环境保护法（试行）》颁布；1989 年，第七届全国人大常委会第十一次会议通过《中华人民共和国环境保护法》，我国环境保护工作逐步走上法治化轨道。进入新时代，我国制修订环境保护法、环境保护税法以及大气、水、土壤污染防治法等法律，立法力度之大、执法尺度之严、成效之显著前所未有。

我国完善环境监管体制机制的步伐一直没有停歇。1974 年设立国务院环境保护领导小组及其办公室；1988 年建立国家环保局；1998 年国家环保局升格为国家环保总局；2008 年组建环境保护部；2018 年组建生态环境部，统一行使生态环境保护职责。“这

充分反映了党和国家对环境保护重视程度不断提升。”原国家环保局局长曲格平感慨道。

党的十八大以来，通过全面深化改革，生态文明建设目标评价考核等制度出台实施，省以下环保机构监测监察执法垂直管理、生态环境保护综合行政执法等管理制度加快推进。中央生态环境保护督察制度建立后，动真碰硬，有效推动生态环境保护责任落实。

### 资料 3

“两微克蓝！”最近，北京一些监测点位 PM2.5 浓度降至 2 微克/立方米，人们在蓝天白云下享受夏日的怡人美景。随着污染治理深入推进，各地的蓝天一年比一年多起来。

良好生态环境是最普惠的民生福祉。党和国家坚持生态惠民、生态利民、生态为民，重点解决事关群众健康的突出环境问题，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。

“从兴坪到九马画山，山清水秀，如同在画中游。”在广西桂林漓江沿岸徒步旅游的河北游客王怡然说。如画山水背后，是当地对漓江持之以恒的治理。

上世纪 90 年代，从“三河三湖”到“两控区”，从城市环境到近海环境，我国突出重点、强化治理措施，污染防治取得成效。党的十八大以来，大气、水、土壤污染防治行动计划相继实施，蓝天、碧水、净土三大保卫战全面打响。我国成为世界上第一个大规模开展 PM2.5 治理的发展中大国。

“好山好水又回来了！”在浙江省杭州市富阳区龙鳞坝，不少居民带着孩子戏水游玩。

经过不懈努力，我国生态环境质量稳步提升。“十三五”时期，我国经济发展迈上新台阶，生态文明建设也迈上新台阶，生态环境质量持续提升、稳中向好，成为生态环境质量改善成效最大的 5 年。

“今年卖黄羊收入 15 万块钱以上没问题！”四川省巴中市南江县大河镇养殖大户何江信心满满。随着当地生态环境持续改善，人们的“环境幸福指数”不断上扬，好山好水孕育的绿色产品在市场上走俏。

“环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。”清洁的水和空气，安全放心的食品，优美的生活环境，风景宜人的景区……优质生态产品、良好生态环境，成为全面建成小康社会的重要体现。

#### 资料 4

余杭，中华文明圣地，创新活力之区。从 5000 多年的良渚文化，到 2000 多年的运河文化，再到 1000 多年的径山文化，历史文化底蕴与生态文明之美交相辉映，余杭生态文明建设在千年文脉中得以彰显。从“环境立区”，到“全域美丽大花园”，再到“西部富美”、“靓城行动”，一幅靓丽生动的全域美丽画卷正徐徐展开，一条具有余杭特色的生态美、产业兴、百姓富的高质量可持续发展之路正在铺就。在“2021 中国县域综合实力百强榜”上，余杭区位列全国第五、全省第一。

余杭区坚持规划引领，先后编制《杭州市余杭区生态文明建设示范区规划》、《余杭区“全域美丽”行动方案》，制定全域美丽三年行动计划，奋力打造兼具山水之秀和人文之美的全域美丽大花园。不断强化组织领导，早在 2003 年，余杭区就开始成立生态文明建设领导小组，2019 年又成立了“全域美丽”领导小组，今年更是优化整合“一组四办”美丽余杭建设领导小组，设立了实体化运作的治水治气治废工作办公室，协同高效推进余杭区新时代美丽建设重点工作。

环境全力做极致，产业聚焦做“数字”，余杭区全力推进经济转型升级。不断深化能源结构调整，工业煤炭消耗量从 70.58 万吨/年削减至 0，建成了全市（除主城区外）首个工业无燃煤区。不断加快传统产业转型，华正新材、日风电气、光大环保能源等已成为绿色企业的代表。余杭区充分发挥数字化改革优势，全力实施“创景计划”，积极打造智慧农业发展高地。数据显示，2020 年全区实现数字经济核心产业增加值 1708 亿元，连续五年全省第一。

余杭区全面实施“无废城市”建设行动，在工地、学校、景区、工厂、村庄、医院等各个领域建成 40 个“无废细胞”，着力打造垃圾分类生态循环全产业链，引领绿色生活。2020 年，余杭区生态环境公众满意度连续 5 年攀升。生活在余杭，入则穿梭于都市繁华，出能徜徉于山水之间，有诗有梦。

以国家生态文明示范区创建为抓手，余杭区生态文明建设取得长足进步，先后荣获国家县域节水型社会达标县、全国县域数字农业农村发展先进县、全国绿化模范区、浙江省新时代美丽乡村示范区、浙江省新时代美丽城镇建设优秀区等荣誉称号。今年 6 月，余杭区明确了创建“综合性国家科学中心核心区、共同富裕示范先行区、全面数字化改革引领区”的发展定位。在主要经济指标继续领跑全省基础上，余杭区将不断拓宽“两山”转化通道，用“生态富”促进“共同富”。

## 资料 5

11月30日，在第四批国家生态文明建设示范市县“绿水青山就是金山银山”实践创新基地和“2018-2019绿色中国年度人物”授牌活动上，观山湖区获评“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

近年来，观山湖区以“生态驱动”为发展战略，把生态文明理念融入城乡一体化发展全过程，深入开展城市环境综合整治，积极实施乡村振兴战略，全面深化改革，让绿色成为高质量发展的底色。“十三五”期间，全区森林总面积达21.18万亩，新增城市绿地84万平方米，城区绿化覆盖率达43.26%；2019年，全区空气质量优良率为98.6%。

家住南明区花果园的代樱是摄影爱好者，平时喜欢到观山湖公园取景。“这里可谓是一步一景，美不胜收，非常适合拍摄。”代樱说。

观山湖公园占地5500余亩，紧邻贵阳市行政中心，这样一块“宝地”用来建成湿地公园，彰显了观山湖区建设生态文明示范城市先行区的决心和力度。

“建设生态文明，不仅要种好一棵树、护好一条河，还要积极推动生态产业化、产业生态化，走好绿色新城规划与绿色产业选择‘双绿并重’的新路子，打造宜居宜业宜游的‘西南绿都’。”观山湖区生态环境分局有关负责人说。

围绕绿色产业的高标准定位，观山湖区探索出不少经验。

立足发展中高端制造业的实际，观山湖区坚持集约高效原则建立各类产业园区。2013年，全力打造了现代制造产业园和高新技术信息产业园。2015年，贵阳吉利整车产业化项目落地，以吉利汽车为龙头，观山湖区通过引进配套企业，培育上下游汽车产业链，一个低能耗、低排放、高效率的现代汽车产业循环发展体系正在形成。

同时，观山湖区以科技创新驱动为抓手，相继建成贵阳大数据创新产业（技术）发展中心、贵阳呼叫中心与服务外包示范基地、观山湖区电商发展中心等创新平台，举办了5次中国国际大数据产业博览会，完成大数据基础研究模型4个，孵化大数据企业35家，引进大数据行业领先企业92家，开工建设呼叫坐席36600个，大数据产业规模达80亿元。

在绿色发展理念的引领下，观山湖区不断完善产业体系。2015年，位于观山湖区的贵阳国际金融中心更名为贵州金融城，现代服务业走出新路子，进入快速发展阶段。2016年，全国首家大数据金融交易所、众筹金融交易所挂牌运营，同时，引进各类金

融机构近 200 家，金融业增加值累计突破 35 亿元。

数据显示，2013 年至 2019 年，观山湖区 GDP 从 107 亿元跃升至 607 亿元；2017 年至 2019 年，城镇居民人均可支配收入从 31657 元跃升至 37750 元，农村居民人均可支配收入从 15730 元跃升至 18851 元……生产发展、生活富裕、生态优良的“三生融合”发展画卷，正在观山湖区徐徐展开。

碧水环绕、青山相伴。山水簇拥的观山湖区百花湖镇三屯村，如今已成为观山湖区远近闻名的“旅游村”。乡村休闲旅游产业的兴起，让这个曾经落后的村庄变了模样。

“过去靠打鱼为生，生活很不稳定。后来，村里大力发展乡村旅游，我就开起了农家乐，生意还不错。”三屯村村民张春贵说。

目前，三屯村有 5 栋民宿、25 家农家乐，人均收入达 1.7 万元。三屯村的发展，是观山湖区通过农旅深度融合，让“美丽资源”变身“美丽经济”，打通“两山”转换通道的缩影。

近年来，观山湖区围绕保护贵阳市民“水缸”百花湖，于 2016 年完成环百花湖村寨 23 个污水处理设施建设。在全面推进“千村整治·百村示范”工作过程中，开展以“三清一改两拆三化”为主要实施内容的村庄清洁行动，有序推进农房风貌整治、农村生活污水治理、农村生活垃圾治理、农村“厕所革命”、农村道路畅通等重点任务，打造富美乡村示范村 4 个。

山青了，水美了。观山湖区大力发展都市精致休闲农业，促进农村生态美、产业兴、百姓富。

百花湖镇云归村打造了“四季有花、有吃有玩”林业生态综合体，同时，加强园区步道、公厕和停车场等基础设施建设，用缤纷花海来吸引人气、商气、财气。朱昌镇依托百花湖的生态资源优势，将位于该镇高寨村的“柏春神鹊”白茶打造成享誉国内外的知名品牌……

人不负青山，青山定不负人。在“两山”建设的道路上，观山湖区仍在持之以恒地探寻、坚持、创新。

## 资料 6

“森林覆盖率达到 24.1%”“单位国内生产总值能耗和二氧化碳排放分别降低 13.5%、18%”……今年政府工作报告提出的绿色发展指标备受关注。

“在‘十三五’生态环境质量持续改善的基础上，‘十四五’继续将这些指标作

为约束性指标，我们将坚定不移的走生态优先、绿色发展之路。推动经济高质量发展，绝不能以牺牲生态环境为代价换取一时的经济增长。”中国工程院院士、生态环境部环境规划院院长王金南代表说。

“十三五”时期，污染防治攻坚战全面推进，主要目标任务如期完成，生态环境质量明显改善。蓝天多了，河水清了，环境美了，人民群众对优美生态环境的期待正一步步变为现实。

“我国生态环境质量虽已明显改善，但要清醒认识到，以重化工为主的产业结构、以煤为主的能源结构和以公路货运为主的运输结构没有根本改变，生态环境质量从量变到质变的拐点还没有到来。”生态环境部大气环境司司长刘炳江委员表示，生态环境部将继续会同有关部门，推动结构优化调整。

坚持走生态优先、绿色发展之路，是满足人民日益增长的优美生态环境需要的有效途径。

“环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。”河北省唐山市政协副主席王连灵代表说，满足人民日益增长的优美生态环境需要是建设社会主义现代化国家的重要内容，目前我国的优质生态产品供给还存在明显不足，必须加快绿色发展步伐，提供更多优质生态产品。

## 申论要求

（一）根据“给定材料1”，概括M市加强秦岭生态保护的具体做法。（15分）

要求：（1）准确、全面、有条理；（2）不超过250字。

（二）请根据“给定资料3”，谈谈你对“环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。”这句话的理解。（10分）

要求：分析全面，逻辑清晰，200字以内。

（三）请根据“给定资料5”，归纳总结观山湖区获评“绿水青山就是金山银山”实践创新基地的原因（15分）

要求：（1）全面、准确、有条理；（2）不超过350字。

(四) 作为被派为余杭区调研组的一名调研员，根据“给定资料 4”，就余杭区生态文明建设的经验，写一篇调研报告。(20 分)

要求：主题突出，内容完整，层次清晰；不超过 500 字。

(五) 请深入思考“给定资料 6”的句子“我们将坚定不移的走生态优先、绿色发展之路。”自拟题目，自选角度，联系实际，写一篇文章。(40 分)

要求：(1) 观点明确，见解深刻；(2) 参考给定资料，但不拘泥于给定资料；(3) 思路清晰，语言流畅；(4) 字数 1000 字左右。

## 查看答案及解析

### 第一步

下载小麦公考 APP



### 第二步

登录“小麦公考 APP” →  
首页 → 申论批改 → 选择对  
应试卷 → 编辑答案，提交  
即可查看答案及视频解析